

OCT 2026

MSI²

MIAMI STRATEGIC INTELLIGENCE INSTITUTE

SOCIALIMPERIALISMO CHINO EN PERÚ

Infraestructura crítica como
arquitectura de poder

RAFAEL MARRERO



EXPEDIENTE
ABIERTO



Bottom Line **Up Front**

Desde la perspectiva de MSI², Perú muestra cómo la participación china en recursos minerales, electricidad, puertos y conectividad puede acumular poder sobre funciones esenciales de la economía. Las conexiones operativas son particularmente claras en Toromocho y Chancay, donde la tecnología de comunicaciones sustenta los procesos industriales. El riesgo estratégico aumenta cuando sustituir proveedores, operadores o relaciones comerciales implica costos y plazos difíciles de asumir. La evidencia permite identificar una arquitectura creciente de influencia y dependencia; afirmar que Beijing controla políticamente a Perú excedería lo demostrado.



Por qué importa

La dependencia de la infraestructura crítica puede reducir el margen de decisión de Perú cuando sus intereses divergen de los de Beijing. Los costos de sustituir proveedores, mantener servicios o diversificar mercados pueden convertirse en instrumentos de presión. Para Estados Unidos, esta concentración también afecta la resiliencia de las cadenas de suministro y la seguridad de las comunicaciones y los corredores comerciales del hemisferio.

Hallazgos clave

- Las inversiones vinculadas a China abarcan funciones esenciales de la economía peruana: minería, electricidad, logística y conectividad.
- Toromocho y Chancay muestran una integración operativa entre la infraestructura física y los sistemas digitales.
- La propiedad de un activo, el suministro tecnológico y el acceso administrativo otorgan capacidades distintas. En Fibra Óptica al Pacífico, HMN Tech es el proveedor y Entel Bolivia es la propietaria.
- La exposición estratégica aumenta cuando sustituir proveedores o servicios implica costos y plazos difíciles de asumir.
- Las instituciones peruanas cuentan con instrumentos para limitar dicha exposición. La evidencia documenta una influencia creciente, sin establecer un control político integral sobre el país.

* Nota metodológica. Evaluación independiente de MSI² basada en fuentes abiertas. La confianza es alta en las participaciones y los proyectos descritos en documentos corporativos y por organismos públicos y moderada en sus efectos estratégicos acumulativos. Las capacidades tecnológicas anunciadas por los proveedores requieren una verificación técnica independiente. Este producto no constituye una evaluación oficial de una agencia estadounidense.

DESARROLLO DEL CASO

El vínculo entre las empresas y el Partido Estado

ELuz del Sur identifica a China Three Gorges como su grupo empresarial. En junio de 2024 se completó la transferencia del 83,15 % de Enel Distribución Perú a una subsidiaria de China Southern Power Grid International; la empresa pasó a denominarse Pluz Energía Perú. Son adquisiciones de participaciones en la distribución eléctrica, no el control de toda la electricidad peruana. [6, 7]

La electricidad sustenta las redes, el procesamiento de datos, el comercio y la industria. La relevancia estratégica de estas inversiones se debe a la permanencia del operador en un servicio esencial y a sus decisiones en materia de inversión, equipos y mantenimiento. No se ha establecido aquí que estas distribuidoras abastezcan específicamente a cada mina ni al puerto mencionado. Esa conexión debe verificarse instalación por instalación.

Chancay las carreteras y el transporte marítimo

Las Bambas pertenece a un consorcio encabezado por MMG (62,5 %), acompañado por Guoxin y CITIC Metal. En 2014, MMG anunció la aprobación de un acuerdo para vender aproximadamente el 57,31 % del concentrado de cobre durante la vida útil de la mina a China Minmetals Non-ferrous Metals. El acuerdo anunciado vincula la propiedad minera y la comercialización a largo plazo; no debe presentarse ese porcentaje histórico como una medición auditada de las ventas actuales. [3, 4]

La financiación añade un vínculo concreto. El informe semestral de MMG de 2025 documenta un crédito de Bank of China a Minera Las Bambas por 275 millones de dólares, de los cuales se habían utilizado 190 millones al 30 de junio de 2025. Sus condiciones permitían exigir el pago anticipado si China Minmetals perdía determinadas facultades de control sobre MMG; también imponían requisitos relativos al control de MMG en Las Bambas. Este acuerdo documenta cómo el crédito puede reforzar las relaciones de propiedad. Las cifras corresponden a esa fecha y no se presentan como saldo vigente en octubre de 2026. Se trata de financiación empresarial, sin atribuir esa obligación al Estado peruano. [5]

MSI² interpreta estas conexiones como instrumentos para asegurar recursos, sostener posiciones empresariales y orientar las relaciones comerciales. La eventual presión sobre las decisiones del Gobierno peruano exige evidencia adicional sobre la demanda y el medio empleado para ejercerla.



Electricidad y continuidad económica

COSCO posee una participación mayoritaria del 60 % en Chancay. La descripción del operador documenta cuatro muelles, almacenes, áreas logísticas y un túnel de 1,8 kilómetros que conecta el terminal con la Panamericana. El puerto integra una instalación marítima con infraestructura terrestre y servicios de distribución; además, conecta al comercio peruano con rutas hacia China. [8, 9]

La combinación de terminales y servicios navieros dentro del grupo COSCO ofrece oportunidades para coordinar la capacidad y las conexiones comerciales. Para Perú, el mayor uso del puerto también genera empleo, actividad económica y beneficios logísticos. La exposición estratégica aumenta cuando las empresas y las cadenas productivas organizan sus operaciones en torno a servicios cuya sustitución requiere nuevas rutas, contratos e inversiones.

Conectar el puerto con la Panamericana no equivale a poseer ni controlar esa carretera. Tampoco se ha establecido que Las Bambas utilice Chancay como su corredor de exportación. El caso documenta la presencia sectorial simultánea y conexiones operativas específicas; no presupone la existencia de enlaces físicos entre todos los activos.



Chancay las carreteras y el transporte marítimo

COSCO posee una participación mayoritaria del 60 % en Chancay. La descripción del operador documenta cuatro muelles, almacenes, áreas logísticas y un túnel de 1,8 kilómetros que conecta el terminal con la Panamericana. El puerto integra una instalación marítima con infraestructura terrestre y servicios de distribución; además, conecta al comercio peruano con rutas hacia China. [8, 9].

La combinación de terminales y servicios navieros dentro del grupo COSCO ofrece oportunidades para coordinar la capacidad y las conexiones comerciales. Para Perú, el mayor uso del puerto también genera empleo, actividad económica y beneficios logísticos. La exposición estratégica aumenta cuando las empresas y las cadenas productivas organizan sus operaciones en torno a servicios cuya sustitución requiere nuevas rutas, contratos e inversiones.

Conectar el puerto con la Panamericana no equivale a poseer ni controlar esa carretera. Tampoco se ha establecido que Las Bambas utilice Chancay como su corredor de exportación. El caso documenta la presencia sectorial simultánea y conexiones operativas específicas; no presupone la existencia de enlaces físicos entre todos los activos.



Telecomunicaciones fibra terrestre y automatización portuaria

Huawei informa que una red 5G avanzada en Chancay apoya alrededor de cien vehículos guiados autónomos. Aquí, la comunicación constituye una función industrial: transmite la información necesaria para coordinar movimientos y equipos. La dependencia potencial incluye la compatibilidad, el mantenimiento y la actualización de la infraestructura digital. La cifra y la descripción proceden del proveedor y no sustituyen una auditoría independiente. [10]

La presencia en el sector de las telecomunicaciones también se extiende a nivel territorial. En 2023, el Gobierno Regional de San Martín documentó el lanzamiento de servicios de banda ancha en coordinación con YOFC, la empresa encargada de instalar la infraestructura de fibra óptica a nivel regional. Es evidencia de la participación china en la conectividad terrestre, sin demostrar que YOFC controle todas las redes nacionales ni la información de sus usuarios. [11]

Para evaluar la exposición deben separarse el cable físico, los equipos que transportan los datos, el operador del servicio y quien administra los sistemas. Fabricar fibra o suministrar una estación base no otorga, por sí solo, las credenciales de toda una red.

Fibra submarina y conectividad internacional

Fibra Óptica al Pacífico es un caso documentado de tecnología china en infraestructura submarina ubicada en Perú. Entel Bolivia inauguró en septiembre de 2020 una red de aproximadamente 2.200 kilómetros: 1.180 kilómetros submarinos entre Ilo y Lurín y unos 1.020 kilómetros terrestres. TeleGeography identifica a HMN Tech como el proveedor del sistema submarino. OSIPTEL identifica a Entel Bolivia como propietaria. [12, 13, 14]

El proyecto conecta la salida internacional de Bolivia con infraestructura en territorio peruano. La separación de funciones es decisiva: proveedor chino, propietario boliviano y jurisdicción peruana sobre los tramos y las estaciones correspondientes. La documentación citada no prueba que China posea el cable, administre de forma permanente sus estaciones ni reciba su tráfico.

La cuestión estratégica se centra en los contratos de mantenimiento, los repuestos, los permisos administrativos y las alternativas de transporte de datos. El mismo inventario de OSIPTEL identifica otros sistemas con aterraje en Perú, incluidos SAC, SAM-1 y Mistral. Esa diversidad constituye una base para la resiliencia; su utilidad efectiva depende de la capacidad contratada, las conexiones terrestres y la recuperación comprobada. [14]



Toromocho y la relación entre minería nube y control industrial

Toromocho ofrece la conexión operativa más explícita. En un comunicado fechado en diciembre de 2025, Huawei describe la implementación, por parte de Chinalco Perú, de la gestión de la flota y de la perforación autónoma mediante su red 5G. La teleoperación se centraliza en una sala de Chinalco en Lima, a más de 150 kilómetros del yacimiento en Junín. El proveedor señala la integración con la nube y con la inteligencia artificial. [15]

Esta instalación vincula directamente el mineral, los equipos, la conectividad y el procesamiento digital. La continuidad depende de la disponibilidad y la integridad del conjunto. La fuente identifica la sala de control de Chinalco; no demuestra que Huawei opere los equipos desde China ni que Beijing disponga de acceso a sus mandos. Tampoco identifica por sí sola dónde se aloja cada servicio en la nube ni quién conserva sus claves.

Los semiconductores forman parte de los equipos electrónicos que permiten estas funciones. Las fuentes examinadas no proporcionan un inventario auditado que identifique el diseño y la fabricación de cada chip instalado. Por tanto, no se puede atribuir a semiconductores chinos una capacidad concreta de acceso ni de interrupción. La evaluación debe abarcar el hardware, el firmware, el software, los privilegios y el soporte, además del origen nacional del proveedor. Esa aproximación coincide con la gestión del riesgo de la cadena de suministro del NIST. [17]



Comercio electrónico y retorno de productos manufacturados

En 2026, el Ministerio de Transportes y Comunicaciones describió la incorporación de la vía marítima por Chancay y Callao al modelo postal de Serpost, ante el crecimiento de plataformas asiáticas como Temu, AliExpress y Shein. Esta conexión documenta cómo la logística marítima, la distribución postal y la demanda digital se relacionan en el comercio transfronterizo. [16]

Las plataformas comerciales organizan las ventas y las relaciones con los consumidores; los puertos y los operadores logísticos hacen posible la entrega. La coincidencia amplía las oportunidades de integración comercial y de obtención de datos dentro de las facultades de cada participante. No cree que todas las compras transiten por Chancay, que exista una base de datos conjunta entre las empresas ni que Beijing controle los pagos peruanos.



Participación e inversión de empresas chinas en la infraestructura estratégica del Perú

Infraestructura o proyecto	Empresa china	Modalidad de participación	Alcance documentado
Las Bambas	MMG / China Minmetals	Propiedad, comercialización y financiación vinculada	Participación mayoritaria de MMG en el consorcio y acuerdos comerciales y crediticios
Toromocho	Chinalco / Huawei	Operación minera y provisión tecnológica	Automatización minera mediante conectividad 5G y sistemas de control remoto
Luz del Sur	China Three Gorges	Propiedad empresarial	Participación en distribución eléctrica
Pluz Energía Perú	China Southern Power Grid	Propiedad accionarial	Adquisición del 83,15 % de la distribuidora
Puerto de Chancay	COSCO / Huawei	Propiedad portuaria y suministro tecnológico	Participación mayoritaria del 60 % y conectividad para automatización
Fibra óptica de San Martín	YOFC	Instalación de infraestructura	Participación en el despliegue de conectividad terrestre
Fibra Óptica al Pacífico	HMN Tech	Provisión tecnológica	Suministro del sistema submarino, sin propiedad acreditada sobre el cable

Cómo se acumula el poder

El caso muestra dos procesos complementarios. La integración operativa se manifiesta en instalaciones concretas: Toromocho une minería y comunicaciones; Chancay une puerto, transporte terrestre y automatización. La concentración sectorial se observa entre empresas distintas que operan en los sectores de recursos, electricidad, logística y conectividad. En ambos procesos, la exposición aumenta cuando el país carece de alternativas utilizables.

De la participación empresarial a la exposición estratégica

Dos procesos complementarios que, al operar juntos, conectan sectores clave y aumentan la exposición estratégica cuando faltan alternativas utilizables.

1

INTEGRACIÓN OPERATIVA

Integración operativa en instalaciones concretas.

- Toromocho conecta minería y comunicaciones.
- Chancay conecta puerto, transporte terrestre y automatización.

2

CONCENTRACIÓN SECTORIAL

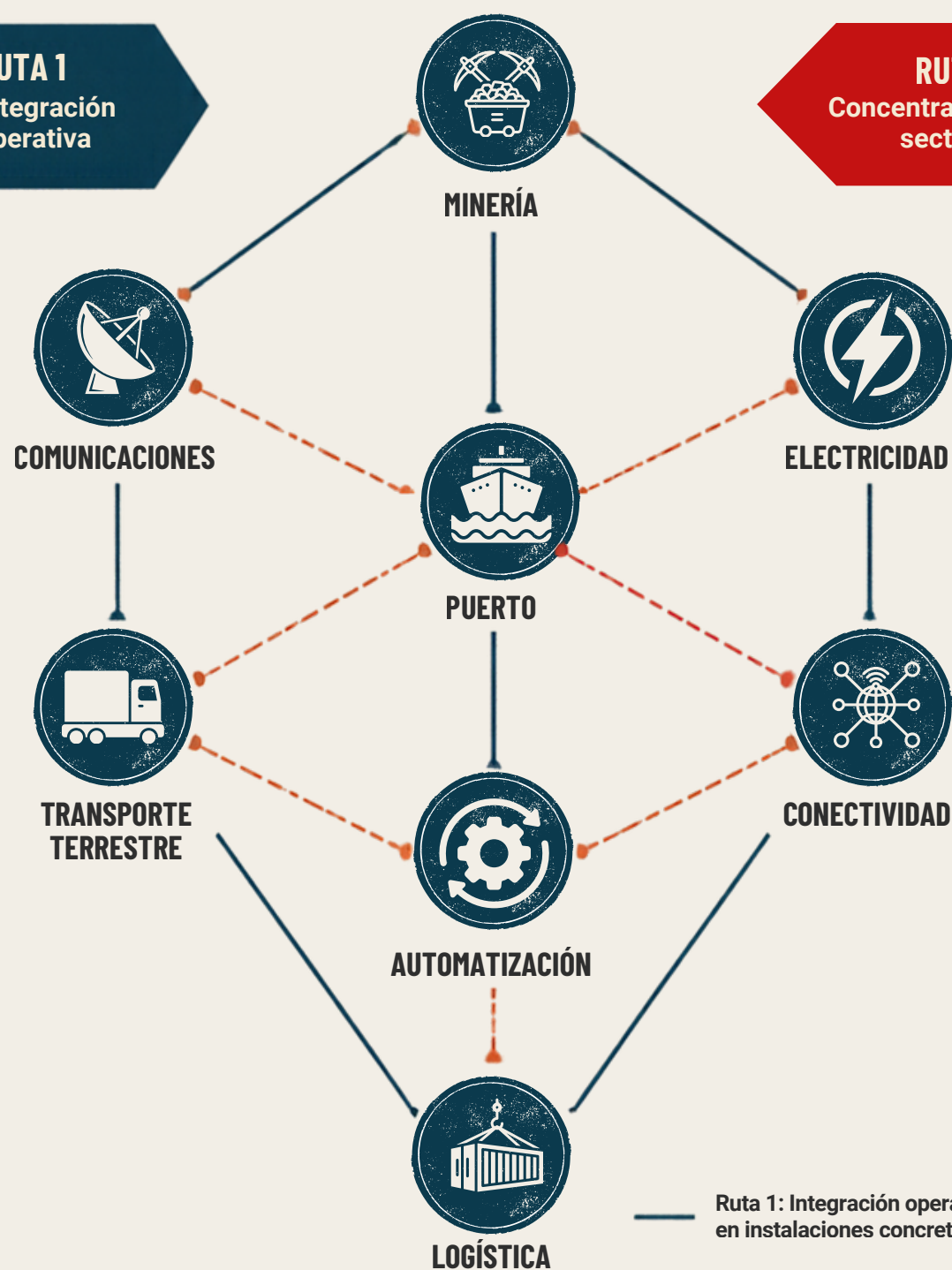
Concentración sectorial entre empresas distintas que operan en recursos, electricidad, logística y conectividad.

RUTA 1

Integración operativa

RUTA 2

Concentración sectorial



Ruta 1: Integración operativa en instalaciones concretas

Ruta 2: Concentración sectorial entre empresas distintas



LA EXPOSICIÓN AUMENTA CUANDO FALTAN ALTERNATIVAS UTILIZABLES.



Fuente: Elaboración propia a partir del estudio.

MSI² interpreta esa acumulación como una arquitectura de poder: un conjunto de posiciones duraderas desde las cuales Beijing puede procurar acceso a recursos, continuidad comercial y capacidad de negociación. Los mecanismos políticos y jurídicos chinos permiten movilizar capacidades empresariales, mientras que los costos de sustitución pueden restringir la libertad de acción del receptor. La existencia de esas posiciones no demuestra que ya se hayan coordinado para imponer una decisión soberana a Perú.

Lectura mediante DIME FIL

El marco DIME-FIL permite examinar instrumentos diplomáticos, informacionales, militares, económicos, financieros, de inteligencia y de aplicación de la ley. La matriz distingue la base documentada de sus implicaciones analíticas.

Dimensión	Base documentada	Implicación analítica
Diplomático	Xi Jinping y Dina Boluarte participaron en la inauguración de Chancay en 2024.	La inversión adquiere respaldo político bilateral. [8]
Informacional	Los proveedores presentan automatización y conectividad como instrumentos de desarrollo.	Ese discurso puede favorecer aceptación y nuevas compras; su efecto político requiere medición. [10, 15]
Militar	Chancay dispone de infraestructura comercial de aguas profundas.	El posible uso dual exige evaluar acceso y apoyo sostenido. No se demuestra una base del EPL. [8]
Económico	Participaciones en minería, distribución eléctrica y puerto.	Decisiones empresariales afectan sectores esenciales. [3, 6, 7, 9]
Financiero	MMG documenta condiciones crediticias vinculadas a conservar una relación de propiedad.	La financiación puede reforzar la permanencia de vínculos corporativos. [5]
Inteligencia	Servicios y sistemas procesan datos operativos; China exige cooperación con inteligencia.	Existe exposición que debe auditarse; no se acredita exfiltración mediante estos proyectos. [2, 10, 15]
Aplicación de la ley	Ositrán defiende su competencia supervisora y el Estado incorpora escáneres para el control aduanero en	La fiscalización y el control aduanero constituyen instrumentos para proteger los intereses peruanos. [18, 19]

Contrapesos y límites del control

En julio de 2026, Ositrán informó que la Segunda Sala Constitucional había revocado una sentencia anterior y ratificado su competencia sobre Chancay. En junio, el MTC informó sobre la puesta en funcionamiento de dos escáneres de inspección donados por Estados Unidos para fortalecer el control aduanero. Son contrapesos institucionales concretos: la mayoría accionarial de COSCO no elimina automáticamente las facultades del Estado peruano. [18, 19].

La evidencia alternativa también importa: las empresas buscan rentabilidad, los proyectos pueden mejorar la productividad y las autoridades peruanas procuran la inversión. Esos incentivos comerciales explican parte de la expansión y pueden coexistir con objetivos estratégicos chinos. Ninguna interpretación rigurosa debe dar por probada la coordinación política de cada contrato.

Implicaciones estratégicas

Soberanía y costos de sustitución. La dependencia puede encarecer las decisiones peruanas que contradigan los intereses de Beijing. El margen de acción del Estado depende de su capacidad para mantener los servicios, sustituir proveedores y diversificar mercados. Esta es una inferencia sobre la exposición estratégica; no establece que una decisión soberana concreta haya sido impuesta.

Propagación entre sectores. En instalaciones integradas, una interrupción de la conectividad o del procesamiento digital puede afectar los procesos físicos. Toromocho y Chancay muestran por qué la continuidad debe evaluarse en el conjunto operativo y sus dependencias, en lugar de limitarse a evaluar cada contrato por separado. Las capacidades y los accesos descritos por los proveedores requieren una verificación independiente. [10, 15]

Relevancia para Estados Unidos. La concentración de posiciones en recursos, logística y comunicaciones puede afectar la resiliencia de las cadenas de suministro y la continuidad de los corredores comerciales del hemisferio. La respuesta estadounidense gana en utilidad al ampliar las alternativas viables para Perú y al fortalecer su capacidad de decisión, además de señalar los riesgos.

Persistencia de los vínculos tecnológicos. Los equipos instalados, la capacitación, la compatibilidad y los contratos de soporte pueden prolongar la relación empresarial más allá de la adquisición inicial. Su consecuencia estratégica depende de la posibilidad real de migración y de quién conserve las capacidades de administración y de recuperación. La diversidad de rutas y proveedores debe medirse por su disponibilidad efectiva. [17]



Recomendaciones de política pública

Las siguientes medidas responden a las vulnerabilidades identificadas en el caso y asignan responsabilidades y propuestas de ejecución. Su objetivo es preservar la continuidad de los servicios y ampliar el margen soberano de decisión de Perú.

1- Evaluar la concentración entre sectores

Responsables propuestos: el Gobierno del Perú y los reguladores sectoriales, con la participación de la autoridad de competencia. Incorporar la propiedad efectiva, la financiación, los proveedores tecnológicos y las dependencias operativas en la evaluación de inversiones y contratos críticos. Resultado verificable: un inventario de funciones esenciales con responsables de operación, exposición entre sectores y alternativas de sustitución.

2- Asegurar autonomía operativa

Responsables propuestos: operadores de infraestructura crítica, bajo la supervisión de las autoridades competentes. Exigir control local de credenciales y claves, autorización y registro de accesos remotos, documentación técnica y respaldos recuperables. Resultado verificable: capacidad demostrada para administrar y recuperar sistemas esenciales con personal autorizado en Perú.

3- Hacer viable la sustitución de proveedores

Responsables propuestos: entidades contratantes y operadores. Incorporar la interoperabilidad, la portabilidad de datos, la capacitación y las condiciones de transición en las nuevas contrataciones y renovaciones. Resultado verificable: estimaciones documentadas del costo y del plazo de migración, acompañadas de procedimientos que puedan ejecutarse sin comprometer la continuidad esencial.

4 -Comprobar la continuidad de los servicios

Responsables propuestos: operadores y autoridades sectoriales. Evaluar repuestos, personal capacitado, rutas alternativas de transporte y datos, capacidad contratada y tiempos de recuperación. Resultado verificable: ejercicios de continuidad que identifiquen dependencias sin reemplazo inmediato y permitan corregirlas. En fibra submarina, la cantidad de cables debe complementarse con la capacidad disponible y con la diversidad efectiva de rutas.

5- Fortalecer la supervisión y el control aduanero

Responsables propuestos: el Gobierno del Perú, los reguladores sectoriales y las autoridades aduaneras. Dotar a los organismos competentes de recursos técnicos para auditar sistemas, fiscalizar servicios y hacer cumplir sus atribuciones. Resultado verificable: supervisión sostenida, acceso oportuno a la información operativa y seguimiento de las medidas correctivas. Los contrapesos documentados en Chancay constituyen una base para esta tarea. [18, 19]

6- Ampliar las alternativas estadounidenses y aliadas

Responsables propuestos: Gobierno de Estados Unidos, en coordinación con Perú, con socios aliados y con el sector privado. Vincular la financiación competitiva, la cooperación técnica y las oportunidades comerciales con las prioridades de desarrollo peruanas. Resultado verificable: proyectos viables y opciones adicionales de financiación, tecnología y acceso a mercados que reduzcan dependencias difíciles de sustituir.

Referencias

- [1] República Popular China. (2023). [Ley de Sociedades artículos 18 y 170.](#)
- [2] República Popular China. (2017 modificada en 2018). [Ley de Inteligencia Nacional artículos 7 y 14.](#)
- [3] MMG. (s f). [Las Bambas estructura del consorcio propietario.](#)
- [4] MMG. (2014). [MMG shareholders approve Las Bambas acquisition.](#)
- [5] MMG. (2025). [Interim Report 2025 condiciones de financiación y control del accionista páginas 32 y 33.](#)
- [6] Luz del Sur. (2024). [Treinta años de Luz del Sur y pertenencia al grupo China Three Gorges.](#)
- [7] Pluz Energía Perú. (2024). [Pluz Energía Perú incrementó inversiones en 62.8 por ciento al primer semestre de 2024.](#)
- [8] COSCO SHIPPING Ports. (15 de noviembre de 2024). [The Inauguration Ceremony of Chancay Port Was Successfully Held.](#)
- [9] Reuters. (18 de octubre de 2024). [Peru Chinese built mega port to soft launch in late November with Shanghai route.](#)
- [10] Huawei. (2026). [Desbloqueando nuevo valor para la industria móvil de América Latina en la era de la IA móvil.](#)
- [11] Dirección Regional de Transportes y Comunicaciones de San Martín. (2023). [Lanzamiento del servicio de Internet de banda ancha en coordinación con YOFC.](#)
- [12] ENTEL Bolivia. (4 de septiembre de 2020). [ENTEL ingresa a una transformación digital con una conexión directa de fibra óptica al Pacífico.](#)
- [13] TeleGeography. (s f). [Submarine Cable Map Fibra Optica al Pacífico proveedor HMN Tech.](#)
- [14] OSIPTTEL. (2024). [Ruta de conectividad del Perú apartado 2.3.1 cables submarinos con aterraje en Perú.](#)
- [15] Huawei. (diciembre de 2025 comunicado en sección 2026). [Chinalco Perú implementa teleoperación y perforación autónoma con infraestructura 5G en Toromocho.](#)
- [16] Ministerio de Transportes y Comunicaciones del Perú. (2026). [Serpost cerrará el 2026 con 1.4 millones de envíos impulsados por comercio electrónico asiático.](#)
- [17] NIST. (2024). [Cybersecurity Supply Chain Risk Management Practices for Systems and Organizations SP 800 161 revisión 1 actualización 1.](#)
- [18] Ositrán. (julio de 2026). [Segunda Sala Constitucional ratifica competencia del Ositrán para supervisar el Terminal Portuario de Chancay.](#)
- [19] Ministerio de Transportes y Comunicaciones del Perú. (22 de junio de 2026). [Incorporación de modernos escáneres en el Puerto de Chancay para fortalecer la seguridad y competitividad del comercio exterior.](#)

Dr. Rafael Marrero

economista, asesor estratégico y fundador y economista jefe del Miami Strategic Intelligence Institute (MSI²). También preside Rafael Marrero & Company, firma especializada en contratación federal estadounidense. Con casi cuatro décadas de experiencia, es autor de varios libros sobre la competencia estratégica entre Estados Unidos y China, editor de Overwatch Magazine y comentarista frecuente en temas de seguridad nacional y geopolítica.



EXPEDIENTEABIERTO.ORG